

УТВЕРЖДЕНО  
Приказом заведующего  
МБДОУ ДС № 41  
от 16.10.2020 г. № 127

**ПОЛОЖЕНИЕ ПО ВЫЯВЛЕНИЮ И МИНИМИЗАЦИИ  
КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК  
ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ  
ИЛИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД.**

**Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения  
детского сада №41 муниципального образования Темрюкский район**

пос. Приморский

2020 г.

## 1. Общие положения

1.1. Настоящее положение разработано МБДОУ ДС №41 (далее – Учреждение) во исполнение «Методических рекомендаций по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд», подпункта "б" пункта 16 Национального плана противодействия коррупции на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 г. № 378 "О Национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы" и направлено на выявление и минимизацию коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Учреждения осуществляемых в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд»

1.2. Оценка коррупционных рисков является важнейшим элементом антикоррупционной политики МБДОУ ДС № 41 (далее – Учреждение) и позволяет обеспечить соответствие реализуемых антикоррупционных мероприятий специфике деятельности Учреждения и рационально использовать ресурсы, поскольку сфера деятельности неразрывно связана с большим объемом средств, выделяемых из бюджета.

1.3. Целью оценки коррупционных рисков возникающих на разных этапах закупочной деятельности является определение конкретных процессов и видов деятельности Учреждения, при реализации которых наиболее высока вероятность совершения работниками коррупционных правонарушений, как в целях получения личной выгоды, так и в целях получения выгоды Учреждением.

1.4. Результатом использования настоящего положения будет обеспечение в Учреждении единого подхода к организации работы по:

- выявлению коррупционных рисков, возникающих на разных этапах закупочной деятельности;
- разработке мер по минимизации коррупционных рисков.

Применительно к Положению используются следующие понятия:

- **коррупционный риск** – возможность совершения служащим (работником) коррупционного правонарушения;
- **коррупционное правонарушение** – действие (бездействие) за совершение которого служащие (работники) в соответствии с законодательством Российской Федерации в области противодействия коррупции несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность;
- **оценка коррупционных рисков** – общий процесс идентификации, анализа и ранжирования коррупционных рисков (выявления коррупционных рисков), а также разработки мер по минимизации выявленных коррупционных рисков;
- **коррупционная схема** – способ (совокупность способов) совершения коррупционного правонарушения;
- **идентификация коррупционного риска** – процесс определения для отдельной процедуры потенциально возможных коррупционных схем при закупках;
- **анализ коррупционного риска** – процесс понимания природы

коррупционного риска и возможностей для его реализации;

- **индикатор коррупции** – сведения, указывающие на возможность совершения коррупционного правонарушения, а также на реализацию коррупционной схемы;

- **ранжирование коррупционных рисков** – процесс определения значимости выявленных коррупционных рисков

## **2. Задачи и принципы оценки коррупционных рисков при осуществлении закупок**

2.1. Оценка коррупционных рисков при осуществлении закупок (далее также – оценка коррупционных рисков) является основой для выстраивания системы профилактики коррупционных правонарушений в МБДОУ ДС №41 в указанной сфере и позволяет решить задачи по обеспечению: - системы управления коррупционными рисками, присущими закупочной деятельности; - соответствия реализуемых мер по профилактике коррупции реальным или возможным способам совершения коррупционных правонарушений, тем самым увеличивая действенность таких мер, повышая эффективность использования финансовых, кадровых, временных и иных ресурсов.

2.2. Оценка коррупционных рисков проводится с учетом следующих основных принципов:

- *законность*: оценка коррупционных рисков не должна противоречить нормативным правовым и иным актам Российской Федерации;

- *полнота*: коррупционные риски могут возникать на каждом этапе осуществления закупки, в этой связи соблюдение данного принципа позволит комплексно рассмотреть закупочный процесс и выявить соответствующие коррупционные риски;

- *рациональное распределение ресурсов*: оценка коррупционных рисков проводится с учетом фактических возможностей МБДОУ ДС №41, в том числе с учетом кадровой, финансовой, временной и иной обеспеченности;

- *взаимосвязь* результатов оценки коррупционных рисков с проводимыми мероприятиями по профилактике коррупционных правонарушений;

- *своевременность и регулярность*: оценка коррупционных рисков проводится на системной основе; результаты оценки коррупционных рисков должны быть актуальными и соответствовать существующим обстоятельствам как внутренним (например МБДОУ ДС №41), так и внешним (например, учет изменения законодательства Российской Федерации о закупочной деятельности). В этой связи оценка коррупционных рисков проводится регулярно раз в три года и при существенном изменении применимых обстоятельств (изменение организационно-штатной структуры МБДОУ ДС №41; перераспределение полномочий между структурными подразделениями органа МБДОУ ДС №41; выявление новых коррупционных рисков; выявление фактов совершения коррупционных правонарушений; изменение законодательства Российской Федерации о закупочной деятельности и других применимых нормативных правовых и иных актов и т.д.);

- *адекватность*: принимаемые в целях проведения оценки коррупционных рисков, в том числе минимизации выявленных рисков, меры не должны возлагать на служащих (работников) избыточную нагрузку, влекущую нарушение нормального осуществления ими своих служебных (трудовых) обязанностей;

- *презумпция добросовестности*: наличие коррупционных индикаторов на различных этапах осуществления закупки само по себе не свидетельствует о свершившемся или планируемом к свершению коррупционном правонарушении и требует комплексного анализа всех обстоятельств ситуации подразделением по профилактике коррупционных правонарушений;
- *исключение субъектности*: предметом оценки коррупционных рисков является процедура осуществления закупки, реализуемая в МБДОУ ДС №41, а не личностные качества участвующих в осуществлении закупки служащих (работников);
- *беспристрастность и профессионализм*: оценку коррупционных рисков необходимо поручать не только лицам, которые являются независимыми по отношению к закупочным процедурам, реализуемым в МБДОУ ДС №41, но и лицам, обладающим необходимыми познаниями в оцениваемой сфере. В этой связи к оценке могут быть привлечены не только служащие (работники) подразделения по профилактике коррупционных правонарушений, но и служащие (работники), непосредственно участвующие в осуществлении закупочных процедур, а также иные лица.
- *конкретность*: результаты оценки коррупционных рисков должны быть понятны и объективны, не допускать двусмысленных формулировок и иных возможностей неоднозначного толкования.

### **3. Порядок и этапы оценки коррупционных рисков**

3.1 Оценка коррупционных рисков заключается в выявлении условий и обстоятельств (действий, событий), возникающих при осуществлении закупок, позволяющих злоупотреблять должными (служебными) обязанностями в целях получения работниками или третьими лицами материальных и нематериальных выгод вопреки законным интересам общества и государства, Учреждения.

3.2. При проведении оценки коррупционных рисков устанавливается и определяется следующее:

- предмет коррупционного правонарушения (за какие возможные действия (бездействие) служащий (работник) может получить противоправную выгоду);
- используемые коррупционные схемы;
- индикаторы коррупции.

3.3. Процедура оценки коррупционных рисков и принятия мер по минимизации выявленных коррупционных рисков состоит из нескольких последовательных этапов:

- подготовительный этап;
- описание процедуры осуществления закупки в Учреждении;
- идентификация коррупционных рисков;
- анализ коррупционных рисков;
- ранжирование коррупционных рисков;
- разработка мер по минимизации коррупционных рисков;
- утверждение результатов оценки коррупционных рисков;
- мониторинг реализации мер по минимизации выявленных коррупционных рисков.

## **Подготовительный этап**

Руководителем Учреждения принимается письменное о проведении оценки коррупционных рисков, в котором отражается следующее:

- персональная ответственность за проведение оценки коррупционных рисков работника по профилактике коррупционных правонарушений;
- сроки проведения;
- права ответственного работника, а также обязанность руководителя Учреждения оказывать содействие в проведении оценки коррупционных рисков;
- формы контроля за проведением оценки;
- иные аспекты, признанные целесообразными к закреплению в локальном нормативном акте Учреждения.

Для целей оценки коррупционных рисков формируется «Комиссия по оценке коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд в МБДОУ ДС №41», состав членов комиссии утверждается заведующим МБДОУ ДС №41

Для целей выявления коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупки, рекомендуется определить внутренние и внешние источники информации.

### ***Внутренние источники информации:***

- штатное расписание МБДОУ ДС №41;
- положения о структурных подразделениях МДОУ ДС №41;
- должностные регламенты (инструкции), служебные (трудовые) обязанности служащих (работников), входящих в Комиссию по оценке коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд в МБДОУ ДС №41» и участвующих в осуществлении закупки;
- результаты внутреннего или внешнего анализа деятельности МБДОУ ДС №41, касающиеся закупочной деятельности;
- факты, свидетельствующие о нарушении в МБДОУ ДС №41 положений законодательства Российской Федерации о закупочной деятельности или иного применимого законодательства Российской Федерации;
- сведения о коррупционных правонарушениях, ранее совершенных служащими (работниками) при осуществлении закупок;
- материалы ранее проведенных проверок соблюдения служащими (работниками) ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;
- сведения бухгалтерского баланса (Реестр договоров);
- план закупок;
- иные документы, в том числе характеризующие порядок (процедуру) осуществления закупок в МБДОУ ДС №41

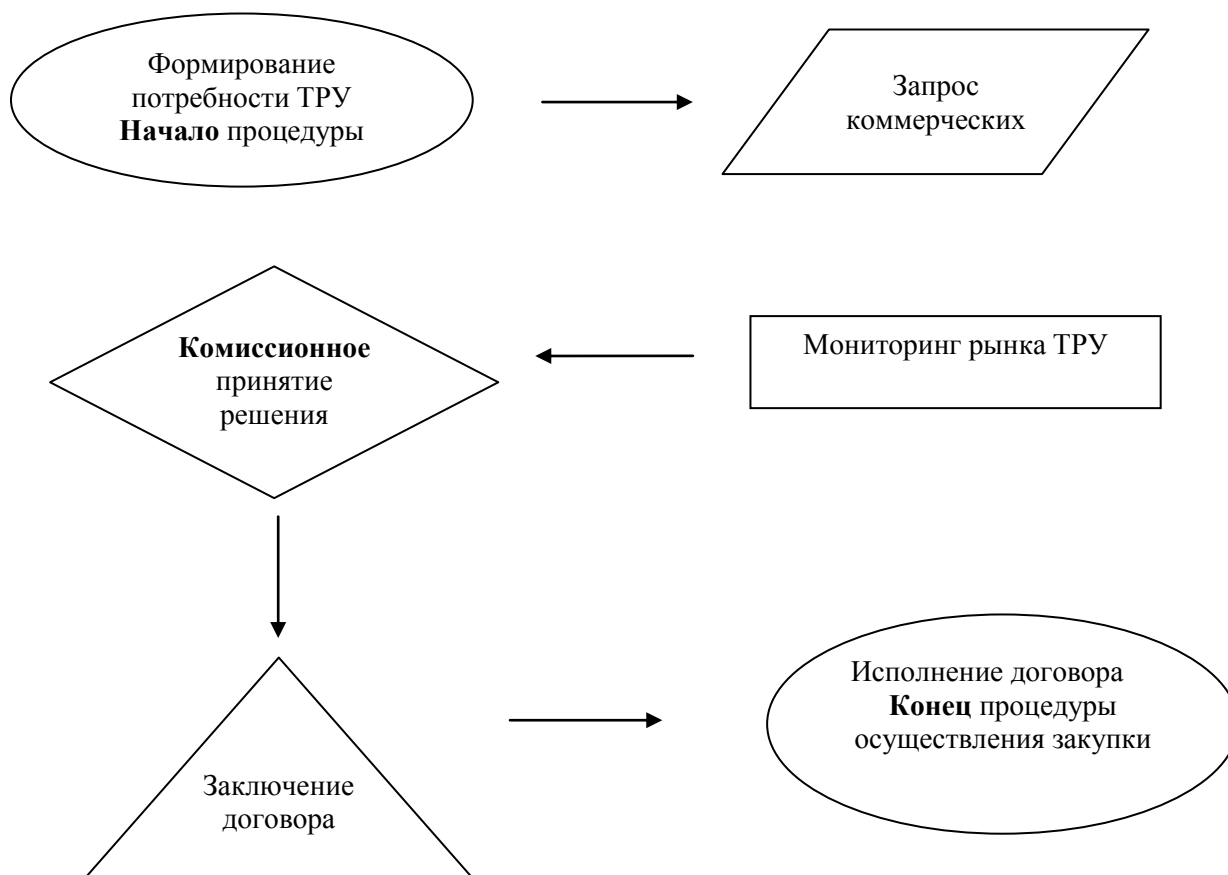
### ***Внешние источники информации:***

- результаты независимых исследований, посвященных коррупционным рискам при осуществлении закупок;

- нормативные правовые и иные акты Российской Федерации, в частности, о закупочной деятельности;
- обращения граждан и организаций, содержащие информацию о коррупционных правонарушениях при осуществлении закупок;
- сообщения, в том числе о коррупционных правонарушениях, в средствах массовой информации и в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";
- материалы, представленные ФАС России, Счетной палатой Российской Федерации, Федеральным казначейством, правоохранными органами, иными государственными органами и органами местного самоуправления и их должностными лицами, включая акты прокурорского реагирования, и др.;
- материалы проведенных органами прокуратуры мероприятий по надзору за соблюдением законодательства Российской Федерации о закупочной деятельности или иного применимого законодательства Российской Федерации;
- обзоры типовых нарушений, совершаемых при осуществлении закупок;

### **Описание процедуры осуществления закупки в МБДОУ ДС №41**

- Формирование потребности товаров, работ и услуг (ТРУ): руководители структурных подразделений информируют контрактного управляющего о потребности ТРУ в устной форме.
- Запрос коммерческих предложений ТРУ: Контрактный управляющий запрашивает коммерческие предложения в организации (не менее пяти коммерческих предложений). мониторинг рынка: контрактный управляющий созывает Комиссию по оценке коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд в МБДОУ ДС №41.
- Комиссионное принятие решения: Комиссия по оценке коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд в МБДОУ ДС №41 принимает решение путем прямого голосования, результаты которого фиксируются в Акте оценки коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд.
- Заключение договора: контрактный управляющий заключает договор с комиссионно выбранной организацией.
- Исполнение договора: исполнение договора. Прием ТРУ приемочной комиссией.



### Идентификация коррупционных рисков

По результатам описания процедуры осуществления закупки, рекомендуется провести идентификацию коррупционных рисков на основании имеющейся в распоряжении Учреждения информации.

Признаками наличия коррупционного риска при осуществлении закупок может являться наличие у работника: дискреционных полномочий, в том числе при подготовке документации, необходимой для осуществления закупки и заключения и исполнения государственного или муниципального контракта либо гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы,

- оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества) и который заключен бюджетным учреждением, государственным или муниципальным унитарным предприятием либо иным юридическим лицом в соответствии с частями 1, 2.1, 4 и 5 статьи 15 Федерального закона N 44-ФЗ (далее - контракт);
- возможности взаимодействия с потенциальными участниками закупки (то есть потенциальными поставщиками (подрядчиками, исполнителями)).

Для целей выявления коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок, могут быть использованы различные методы, среди которых можно выделить следующие:

- анкетирование;
- экспертное обсуждение;
- иные методы.

Одновременно для идентификации коррупционных рисков могут быть использованы ответы на следующие вопросы:

- кто может быть заинтересован в коррупционном правонарушении?
- какие коррупционные правонарушения могут быть совершены на рассматриваемом этапе осуществления закупки?
- в чем заключается взаимосвязь возможного коррупционного правонарушения и возможных к получению выгод?

На каждом этапе осуществления закупки может быть выявлено несколько коррупционных рисков.

### **Анализ коррупционных рисков**

По результатам идентификации коррупционных рисков рекомендуется описать коррупционное правонарушение с точки зрения ее возможных участников и тех действий (бездействия), которые они могут предпринять для извлечения неправомерной выгоды. Особое внимание при этом целесообразно уделить не только определению потенциально возможной коррупционной схемы, но и присущим ей индикаторам коррупции.

Для проведения указанной работы могут быть использованы ответы на следующие вопросы:

- какие действия (бездействие) приведут к получению неправомерной выгоды в связи с осуществлением закупки?
- каким образом потенциально возможно извлечь неправомерную выгоду?
- кто рискует быть вовлечен в коррупционную схему?
- каким образом возможно обойти механизмы внутреннего (внешнего) контроля?

При описании коррупционной схемы целесообразно описать следующие аспекты:

- какая выгода может быть неправомерно получена;
- кто может быть заинтересован в получении неправомерной выгоды при осуществлении закупки;
- перечень работников Учреждения, участие которых позволит реализовать коррупционную схему;
- описание потенциально возможных способов получения неправомерной выгоды;
- краткое и развернутое описание коррупционной схемы;
- состав коррупционных правонарушений, совершаемых в рамках рассматриваемой коррупционной схемы;
- существующие механизмы внутреннего (внешнего) контроля и способы их обхода;
- иные применимые аспекты.



## **Ранжирование коррупционных рисков**

Ранжирование коррупционных рисков может осуществляться с использованием различных методов. Одним из возможных методов ранжирования коррупционных рисков является ранжирование исходя из вероятности реализации и потенциального вреда от реализации такого риска.

Критерии ранжирования могут выстраиваться исходя из общих подходов либо с учетом правоприменительной практики (например, частота ранее зафиксированных коррупционных правонарушений; возможный экономический ущерб (штраф) и проч.).

Ранжирование коррупционных рисков рекомендуется проводить для определения их действительного статуса:

- регулярно, в частности, для целей определения эффективности реализуемых мер по их минимизации;
- при изменении обстоятельств осуществления закупочной деятельности (например, при внесении изменений в законодательство Российской Федерации о закупочной деятельности);
- при выявлении новых коррупционных рисков;
- при иных обстоятельствах.

Ранжирование коррупционных рисков может осуществляться с использованием различных методов. Рекомендуемым методом ранжирования коррупционных рисков является ранжирование исходя из вероятности реализации и потенциального вреда от реализации такого риска (Таблицы 1 и 2). При признании целесообразным рабочей группой может быть использован иной метод ранжирования.

Таблица 1. Градация степени выраженности критерия "вероятность реализации"

Градация степени выраженности критерия "вероятность реализации" <b>Степень выраженности</b>	<b>Описание</b>
Очень часто	Сомнения в том, что событие произойдет практически отсутствуют. В определенных обстоятельствах событие происходит очень часто, что подтверждается аналитическими данными
Высокая частота	Событие происходит в большинстве случаев. При определенных обстоятельствах событие является прогнозируемым
Средняя частота	Событие происходит редко, но является наблюдаемым
Низкая частота	Наступление события не ожидается, хотя в целом оно возможно
Очень редко	Крайне маловероятно, что событие произойдет, ретроспективный анализ не содержит фактов подобного события (либо случаи единичны), событие происходит исключительно при определенных сложно достижимых обстоятельствах

Таблица 2. Градация степени выраженности критерия "вероятность реализации"

Градация степени выраженности критерия "потенциальный вред" <b>Степень выраженности</b>	<b>Описание</b>
Очень тяжелый	Реализация коррупционного риска приведет к существенным потерям, в том числе охраняемым законом ценностям, и нарушению закупочной процедуры
Значительный	Реализация коррупционного риска приведет к значительным потерям и нарушению закупочной процедуры
Средней тяжести	Риск, который, если не будет пресечен, может привести к ощутимым потерям и нарушению закупочной процедуры
Легкий	Риск незначительно влияет на закупочную процедуру, существенного нарушения закупочной процедуры не наблюдается
Очень легкий	Потенциальный вред от коррупционного риска крайне незначительный и может быть администрирован работниками самостоятельно

### Разработка мер по минимизации коррупционных рисков

Целью минимизации коррупционных рисков является снижение вероятности совершения коррупционного правонарушения и (или) возможного вреда от реализации такого риска (снижение до

приемлемого уровня или его исключение).

При определении мер по минимизации коррупционных рисков рекомендуется руководствоваться следующим:

- меры должны быть конкретны и понятны: служащие (работники), которым адресована такая мера, должны осознавать ее суть;
- установление срока (периодичности) реализации мер по минимизации коррупционных рисков;
- определение конкретного результата от реализации меры;
- установление механизмов контроля и мониторинга;
- определение персональной ответственности служащих (работников) (структурных подразделений органа (организации)), участвующих в реализации и (или) заинтересованных в реализации;
- определение необходимых ресурсов;
- иные аспекты.

Выбор мер по минимизации коррупционных рисков должен основываться, в частности, на принципе разумности и рационального распределения ресурсов (анализ соотношения потраченных ресурсов к возможным положительным результатам, т.н. "анализ "затраты - выгоды").

В случае невозможности или экономической нецелесообразности одновременной реализации мер по минимизации всех выявленных коррупционных рисков необходимо, в первую очередь, реализовать меры по минимизации существенных коррупционных рисков.

Разъяснение ответственным лицам, а именно контрактному управляющему и членам Комиссии по оценке коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд в МБДОУ ДС №41 мер ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

#### **Утверждение результатов оценки коррупционных рисков**

По результатам проведенной оценки коррупционных рисков по профилактике коррупционных правонарушений рабочей группой составляется реестр коррупционных рисков по форме (приложение № 1). В качестве пояснительных документов к реестру коррупционных рисков рекомендуется приложить отчет об оценке коррупционных рисков, содержащий информацию о проделанной работе, в том числе информацию о способах сбора информации, расчете используемых показателей при ранжировании коррупционных рисков, обосновании предлагаемых мер по минимизации.

Одновременно с реестром коррупционных рисков рекомендуется осуществить подготовку плана по минимизации коррупционных рисков (Приложение № 2)

Проекты реестра коррупционных рисков и плана по минимизации коррупционных рисков проходят коллегиальное обсуждение и утверждаются заведующим МБДОУ ДС №41.

#### ***Мониторинг реализации мер по минимизации выявленных коррупционных рисков***

Мониторинг реализации мер по минимизации выявленных коррупционных рисков является элементом системы управления такими рисками и

проводится в целях оценки эффективности реализуемых мер по минимизации.

Мониторинг целесообразно проводить на регулярной основе, а также по мере необходимости.

Подготовку доклада о результатах соответствующего мониторинга, который представляется на рассмотрение заведующему, осуществляет комиссия.

Результаты проведенного мониторинга могут являться основанием для повторного проведения оценки коррупционных рисков и (или) внесения изменений в реестр коррупционных рисков и план по минимизации коррупционных рисков.

#### **4. Заключительное положение**

4.1. Должностным лицам Учреждения пользоваться данным Положением на всех этапах осуществления закупки: от формирования потребности в закупке и подготовки технического задания до приемки и оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг).

4.2. В случае выявления одного или нескольких коррупционных рисков, должностное лицо, выявившее риски, в течение одного рабочего дня с момента их выявления, доводит информацию о закупке, содержащей риски, до сведения заведующего МБДОУ ДС № 41, уполномоченного органа на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для принятия решения.

4.3. По результатам рассмотрения информации о заказе, содержащем риски, заведующий МБДОУ ДС № 41 или лицо, его замещающее, принимает одно (несколько) из следующих решений:

- 1) о проведении служебной проверки в отношении должностного лица, ответственного за размещение заказа, содержащего риски;
- 2) о направлении информации (материалов) о заказе, содержащем риски, в правоохранительные и (или) контролирующие органы.

#### **ПЕРЕЧЕНЬ ДОЛЖНОСТЕЙ, ПОДВЕРЖЕННЫХ КОРРУПЦИОННЫМ РИСКАМ И**

#### **ЗОНЫ ПОВЫШЕННОГО КОРРУПЦИОННОГО РИСКА**

1. Заведующий дошкольного образовательного учреждения
2. Старший воспитатель
3. Заведующий хозяйством
4. Контрактный управляющий
5. Воспитатель
6. Младший воспитатель
7. Повар

Приложение № 1

**Форма реестра коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок**

№ п/п	Краткое наименование коррупционного риска	Описание возможной коррупционной схемы	Наименование должностей служащих (работников), которые могут участвовать в реализации коррупционной схемы	Меры по минимизации коррупционных рисков	
				Реализуемые	Предлагаемые
1.					
2.					
3.					

Приложение № 2

**Форма плана мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок**

№ п/ п	Наименование меры по минимизации коррупционных рисков	Краткое наименование минимизируемого коррупционного риска	Срок (периодичность) реализации	Ответственный за реализацию служащий (работник)	Планируемый результат
1.					
2.					
3.					